



АДМИНИСТРАЦИЯ ЛАБИНСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ЛАБИНСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 08.11.2018

№ 1182

г. Лабинск

**Об утверждении основных направлений налоговой
и бюджетной политики Лабинского городского поселения
Лабинского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов**

В целях подготовки проекта бюджета Лабинского городского поселения Лабинского района на 2019 год, в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п о с т а н о в л я ю :

1. Утвердить основные направления налоговой и бюджетной политики Лабинского городского поселения Лабинского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (прилагаются).

2. Отраслевым (функциональным) органам администрации Лабинского городского поселения Лабинского района, администраторам доходов, главным распорядителям бюджетных средств принять к руководству в работе основные направления налоговой и бюджетной политики Лабинского городского поселения Лабинского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

3. Отделу делопроизводства администрации (Переходько) настоящее постановление опубликовать на сайте «Лабинск-официальный» по адресу: <http://лабинск-официальный.рф> и разместить на официальном сайте администрации Лабинского городского поселения Лабинского района <http://www.labinsk-city.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за выполнением данного постановления возложить на заместителя главы администрации Лабинского городского поселения Лабинского района (вопросы экономики и финансов) П.В. Манакова.

5. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава администрации
Лабинского городского поселения



А.Н. Курганов

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации
Лабинского городского
поселения Лабинского района
от 08.11.2018 № 1182

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

налоговой и бюджетной политики Лабинского городского поселения
Лабинского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Лабинского городского поселения Лабинского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2017 – 2018 годах.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», основных направлений бюджетной, налоговой политики Краснодарского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, прогноза социально-экономического развития Лабинского городского поселения Лабинского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта местного бюджета на 2019 год, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность реализуемых мер, направленных на обеспечение сбалансированности местного бюджета; развитие программно-целевых методов управления; повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ); обеспечение прозрачности (открытости) бюджетного процесса, осуществляемого на местном уровне.

1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики
Лабинского городского поселения Лабинского района в 2017 – 2018 годах

1.1. Реализация системных мер по наполняемости местного бюджета, проведение бюджетной политики в части оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов, а также осуществление взвешенной долговой политики стали важными факторами обеспечения бюджетной устойчивости, безусловного выполнения всех социально значимых обязательств Лабинского городского поселения Лабинского района.

1.2. К основным итогам реализации налоговой политики можно отнести следующие:

1.2.1. Оказание социальной поддержки отдельным категориям граждан в виде предоставления налоговых льгот многодетным семьям по земельному налогу, налогу на имущество физических лиц.

1.2.2. Проведение работы по оптимизации налоговых льгот, установленных нормативно правовыми актами представительного органа Лабинского городского поселения Лабинского района. До конца 2018 года запланировано отменить действие неэффективных и невостребованных налоговых льгот (пониженных налоговых ставок) по земельному налогу в отношении отдельных налоговых льгот для налогоплательщиков.

Продолжена работа по проведению сравнительного анализа налоговой базы для установления экономически обоснованных налоговых ставок по налогу на имущество физических лиц в части актуальности, достоверности сведений по налогоплательщикам и объектам налогообложения. В целях установления экономически обоснованных налоговых ставок по налогу на имущество физических лиц администрацией Лабинского городского поселения Лабинского района проводится анализ изменения налоговой нагрузки исходя из кадастровой и инвентаризационной стоимости объектов недвижимости.

1.2.3. В соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2017 года № 436-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные акты Российской Федерации» при расчете земельного налога, начиная с налогового периода 2017 года, установлен налоговый вычет, уменьшающий земельный налог на величину кадастровой стоимости 600 кв.м по одному земельному участку.

1.2.4. Осуществлен переход с 2017 года к налогообложению недвижимого имущества исходя из кадастровой стоимости объектов.

1.2.5. Продолжается работа по выявлению объектов недвижимости, не вовлеченных в налоговый оборот, а также по актуализации сведений для включения в государственный кадастр недвижимости.

1.2.6. Принимаются меры, направленные на эффективное управление и распоряжение имущественными и земельными ресурсами на территории Лабинского городского поселения Лабинского района.

Повышение эффективности управления муниципальным имуществом Лабинского городского поселения Лабинского района и увеличение доходов от его использования предполагает ряд мер, в том числе:

1.2.6.1. Повышение эффективности использования земельных ресурсов, расположенных на территории Лабинского городского поселения Лабинского

района посредством оформления права собственности на земельные участки, и дальнейшее их использование в качестве объектов аренды, продажи.

1.2.6.2. Обеспечение эффективности использования муниципального имущества, находящегося в собственности Лабинского городского поселения Лабинского района, посредством повышения контроля за его использованием, выявлением неиспользуемого имущества и принятием мер, направленных на его реализацию или передачу в аренду.

1.2.7. Внесены изменения в нормативные правовые акты Лабинского городского поселения Лабинского района в части:

1.2.7.1. Увеличения с 10 процентов до 25 процентов минимального размера части прибыли муниципальных унитарных предприятий Лабинского городского поселения Лабинского района, подлежащей перечислению в местный бюджет.

1.2.7.2. Увеличения ставок арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена на территории Лабинского городского поселения Лабинского района на коэффициент инфляции 2.

1.2.8. Принимаются меры по погашению задолженности в бюджеты всех уровней в рамках межведомственных комиссий, работающих на муниципальном уровне.

В целях обеспечения сбалансированности местного бюджета предпринят ряд мер по оптимизации и повышению эффективности расходов местного бюджета, в том числе:

1.2.8.1 Приостановлено финансирование не первоочередных расходов местного бюджета.

1.2.8.2. Реализованы мероприятия по оптимизации, экономии средств, в том числе при закупках в результате конкурсных процедур, расходов на энергопотребление и других материальных затрат, оптимизации их штатных расписаний.

1.2.8.3. Мероприятия всех муниципальных программ Лабинского городского поселения Лабинского района, пересмотрены на предмет целесообразности их реализации с учетом приоритетности обеспечения финансирования наиболее значимых мероприятий.

1.2.8.4. Введен ряд мер по ужесточению кассовой дисциплины (приостановка операций по постановке на учет бюджетных обязательств).

1.2.8.5. Внесены изменения, предусматривающие повышение ответственности муниципальных учреждений Лабинского городского поселения Лабинского района, за невыполнение муниципального задания, в том числе установление требований об обязательном возврате средств субсидии в местный бюджет в случае не достижения показателей, установленных в муниципальном задании.

1.2.8.6. Внедрен контроль в сфере закупок в пределах полномочий финансовых органов, предусмотренных частью 5 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

1.2.8.7. Оптимизированы расходы на обслуживание муниципального долга Лабинского городского поселения Лабинского района, за счет частичного замещения рыночных заимствований бюджетными кредитами из краевого бюджета, оптимизации сроков привлечения кредитов кредитных организаций, а также снижения цены контрактов по итогам аукционов.

1.3. Разработаны и реализуются на местном уровне:

1.3.1. План по отмене с 1 января 2019 года установленных администрацией Лабинского городского поселения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов местного значения (за исключением расходных обязательств на реализацию мер по пенсионному обеспечению, социальному обслуживанию населения; социальному обеспечению населения).

1.3.2. План по устранению с 1 января 2019 года неэффективных льгот (пониженных ставок по налогам), установленных нормативными правовыми актами представительного органа Лабинского городского поселения Лабинского района.

1.3.3. Ежегодные планы мероприятий, направленных на увеличение наполняемости доходной части местного и консолидированного бюджетов.

1.4. Все эти меры позволяют нивелировать риски несбалансированности местного бюджета, а также создавать условия для реализации задач бюджетной политики в последующие годы.

1.5. Несмотря на непростые экономические условия, снижение инвестиционной активности, проведенная в Лабинском городском поселении Лабинского района работа, направленная на повышение эффективности налогового администрирования, оптимизацию расходов местного бюджета, во многом определила финансовые итоги 2017 и 10 месяцев 2018 года.

2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики Лабинского городского поселения Лабинского района на 2019 – 2021 годы

2.1. В среднесрочной перспективе сохранится преемственность целей, задач и приоритетов бюджетной и налоговой политики Лабинского городского поселения Лабинского района.

2.2. Главной целью бюджетной и налоговой политики в Лабинском городском поселении Лабинского района, является обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие города.

2.3. Основными приоритетами бюджетной политики являются обеспечение населения доступными и качественными муниципальными услугами, социальными гарантиями, адресное решение социальных вопросов, создание благоприятных и комфортных условий для проживания.

2.4. Основными приоритетами налоговой политики являются создание условий для дальнейшего расширения потенциала сбалансированного развития Лабинского городского поселения Лабинского района, обеспечения роста доходной части бюджета Лабинского городского поселения Лабинского района

за счет повышения качества администрирования доходов бюджета и собираемости налогов, эффективного использования муниципального имущества.

2.5. Основными задачами бюджетной и налоговой политики Лабинского городского поселения Лабинского района в среднесрочной перспективе являются:

2.5.1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета.

2.5.2. Поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Лабинского городского поселения Лабинского района.

2.6. Для реализации этих задач необходима концентрация усилий на следующих основных направлениях:

2.6.1. Обеспечение роста доходной части бюджета Лабинского городского поселения Лабинского района.

2.6.2. Упорядочение существующих налоговых льгот путем отмены неэффективных льгот, предоставление налоговых льгот, носящих ограниченный во времени характер.

2.6.3. Совершенствование системы управления и распоряжения муниципальным имуществом, увеличение доходов от его использования.

2.6.4. Повышение качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств.

2.6.5. Проведение взвешенной долговой политики Лабинского городского поселения Лабинского района.

2.7. В целях обеспечения поступления в бюджет Лабинского городского поселения Лабинского района налоговых и неналоговых доходов в запланированных объемах в 2019 – 2021 годах главными администраторами налоговых и неналоговых доходов бюджетов будет продолжена работа по:

2.7.1. Обеспечению эффективного межведомственного взаимодействия исполнительных органов государственной власти Краснодарского края, органов местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по вопросам мобилизации доходов в консолидированный бюджет Краснодарского края.

2.7.2. Совершенствованию взаимодействия с администраторами доходов и органами местного самоуправления, повышению уровня ответственности главных администраторов доходов с целью качественного формирования прогнозных показателей поступлений в бюджет и выполнение плановых назначений.

2.7.3. Оказанию содействия в совершенствовании информационных ресурсов налоговых органов, иных федеральных ведомств и регистрирующих органов в части актуализации содержащейся в базе данных информации об объектах налогообложения и их правообладателях.

2.7.4. Повышению собираемости платежей в бюджет Лабинского городского поселения Лабинского района.

2.7.5. Проведению в рамках межведомственных комиссий индивидуальной работы с руководителями организаций, снижающих налоговую базу, имеющих задолженность в бюджет, а также выплачивающих заработную плату работникам ниже среднеотраслевого уровня.

2.7.6. Стимулированию предпринимателей к легализации доходов.

2.7.7. Оптимизации системы налогообложения объектов недвижимого имущества исходя из кадастровой стоимости данных объектов, актуализации результатов государственной кадастровой оценки объектов недвижимости Краснодарского края.

2.7.8. Проведению информационной кампании, направленной на повышение налоговой грамотности населения, а также побуждение их к своевременному исполнению платежных обязательств.

2.7.9. Сокращению задолженности по платежам в бюджет, усилению претензионно-исковой работы с должниками и принудительному взысканию задолженности.

2.7.10. Повышению эффективности управления муниципальной собственностью, увеличению поступлений доходов в бюджет Лабинского городского поселения Лабинского района от их использования.

2.7.11. По разработке методологии оценки эффективности налоговых льгот исходя из оценки их востребованности, экономического эффекта, а также соответствия приоритетам и целям социально-экономического развития Лабинского городского поселения Лабинского района.

3. Приоритеты бюджетных расходов

3.1. Приоритетами бюджетных расходов на предстоящий период остаются мероприятия муниципальных программ Лабинского городского поселения Лабинского района, направленных на развитие социально-культурной сферы, безусловное выполнение социальных обязательств перед гражданами и непосредственно оказывающих влияние на качество жизни населения.

3.2. Одна из основных приоритетных задач муниципальной политики в среднесрочном периоде – выполнение в 2019 году обязательств, закрепленных в Указах Президента Российской Федерации.

3.3. При планировании объема расходных обязательств местного бюджета учитываются:

3.3.1. Повышение оплаты труда работников в сфере культуры, в соответствии с Указами Президента Российской Федерации и принятыми «дорожными» картами по развитию отраслей социальной сферы с учетом достижения целевых показателей повышения оплаты труда работников бюджетной сферы в 2019 году, в 2020 – 2021 годах сохранение достигнутых в 2018 году соотношений.

3.3.2. Индексация с 1 января 2019 года фондов оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие Указов Президента Российской Федерации.

Необходимо избежать «технического» повышения оплаты труда, завершив в целях повышения качества услуг и оптимизации нагрузки на бюджетную сеть.

3.4. Отдельное внимание необходимо уделить содействию развития экономики Лабинского городского поселения Лабинского района, особенно тем направлениям, развитие которых даст экономический эффект, включая перспективные проекты по поддержке малого и среднего бизнеса, по повышению инвестиционной привлекательности Лабинского городского поселения Лабинского района, обеспечению занятости населения.

3.5. Реализация муниципальных программ Лабинского городского поселения Лабинского района будет осуществляться на основе взвешенных и обоснованных оценок их выполнения и соответствующего ресурсного обеспечения. При этом достижение максимального результата и обеспечение эффективного расходования бюджетных средств будет осуществляться за счет:

3.5.1. Приоритизации мероприятий, реализуемых в рамках муниципальных программ Лабинского городского поселения Лабинского района, исходя из целей социально-экономической политики, определенных Стратегией социально-экономического развития Лабинского городского поселения Лабинского района на долгосрочный период.

3.5.2. Совершенствования программно-целевых методов планирования с учетом ориентации на развитие механизма проектного управления.

4. Повышение эффективности бюджетных расходов

4.1. Учитывая реализацию в предыдущие годы мероприятий, направленных на оптимизацию и повышение эффективности расходов местного бюджета, в 2019 – 2021 годах данная работа будет продолжена по следующим основным направлениям:

4.1.1. Развитие программно-целевых методов управления.

4.1.2. Повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ).

4.1.3. Оптимизация расходов на муниципальное управление.

4.1.4. Оптимизация расходов на содержание бюджетной сети.

4.1.5. Привлечение к сфере оказания муниципальных услуг социально ориентированных некоммерческих организаций, способных гарантировать своевременность и качество их предоставления.

4.1.6. Уменьшение объема расходов местного бюджета за счет увеличения доходов муниципальных бюджетных и муниципальных автономных учреждений Лабинского городского поселения Лабинского района от приносящей доход деятельности.

4.1.7. Достижение максимального экономического эффекта в ходе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в том числе за счет расширения практики проведения совместных процедур определения поставщиков в целях консолидации закупок продукции, приобретаемой всеми заказчиками ежегодно; внедрения унифицированных

описаний объектов закупок при их осуществлении во взаимодействии с потенциальными участниками закупок в рамках осуществления импортозамещения и привлечения региональных и местных производителей к участию в закупках; развития системы нормирования в сфере закупок, предусматривающей единые нормативы на обеспечение функций органов местного самоуправления Лабинского городского поселения Лабинского района, а также функций их подведомственных казенных учреждений.

4.1.8. Совершенствование организации кассового исполнения местного бюджета.

4.1.9. Оптимизация расходов на обслуживание муниципального долга.

4.1.10. Усиление контроля эффективности использования бюджетных средств, достоверности отчетности о результатах реализации муниципальных программ, выполнения муниципальных заданий; совершенствования нормативного обеспечения внутреннего финансового контроля и аудита.

4.2. В рамках оптимизации расходов на управление, концентрации ресурсов на наиболее важных направлениях развития территорий предстоит рассмотреть вопросы укрупнения (объединения, слияния) муниципальных учреждений Лабинского городского поселения Лабинского района.

4.3. Задачи и мероприятия, направленные на повышение эффективности бюджетных расходов, будут скорректированы с учетом разрабатываемой на федеральном уровне Концепции повышения эффективности бюджетных расходов до 2023 года.

5. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

5.1. При формировании бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений необходимо исходить из обеспечения принятия реалистичного бюджета Лабинского городского поселения и повышения качества бюджетного планирования.

5.2. Для поддержания сбалансированности бюджета Лабинского городского поселения Лабинского района в течение планового периода будет продолжено применение мер, направленных на ограничение уровня долга.

5.3. Будет продолжена работа по контролю за исполнением бюджета, соблюдением нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, а также уровня дефицита бюджета, состоянием кредиторской задолженности, оказанию методологической помощи по актуальным вопросам организации бюджетного процесса.

5.4. Будет продолжено проведение оценки качества управления муниципальными финансами по уточненному перечню показателей, характеризующих качество управления муниципальными финансами.

5.5. Расходы местного бюджета должны быть ограничены рамками предельных размеров дефицита и муниципального долга, установленных бюджетным законодательством. В этих целях администрацией Лабинского городского поселения Лабинского района должны быть приняты меры,

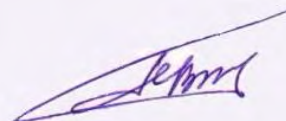
направленные на увеличение собственной доходной базы, включение в местный бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, сокращение неэффективных расходов, снижение муниципального долга.

6. Повышение открытости (прозрачности) бюджетного процесса

6.1. Продолжится развитие механизмов обеспечения открытости, прозрачности информации о бюджете.

6.2. Будет продолжено проведение публичных слушаний по проекту местного бюджета и годовому отчету об исполнении местного бюджета, а также размещение указанной информации в средствах массовой информации и в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Заместитель главы администрации
Лабинского городского поселения



П.В. Манаков